

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 31.05.2013 № 311 «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Яльчикского района Чувашской Республики», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отдел экономики, имущественных и земельных отношений администрации Яльчикского района в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 31 декабря 2015 года № 691, а также планом проведения экспертизы нормативно-правовых актов администрации Яльчикского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2018 год, утвержденным распоряжением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 18.12.2018 № 194-р (с изменениями от 16.04.2018 № 67-р), провел экспертизу постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 31.05.2013 № 311 «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Яльчикского района Чувашской Республики».

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Нормативным правовым актом утвержден перечень организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Яльчикского района Чувашской Республики, определен способ расчета расстояния до границ прилегающих территорий.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Яльчикского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2018 год, постановление администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 31.05.2013 № 311 «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Яльчикского района Чувашской Республики» включено в соответствии с предложением отдела экономики, имущественных и земельных отношений администрации Яльчикского района Чувашской Республики.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 31 мая 2018 г. по 14 июня 2018 г. проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 30 мая 2018 года на официальном сайте Яльчикского района в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на баннере Оценка регулирующего воздействия.

Также уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Прокуратуры Яльчикского района Чувашской Республики, организациям и индивидуальным предпринимателям Яльчикского района. Всего направлено 35 писем.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получены письменные ответы от Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики и Прокуратуры Яльчикского района Чувашской Республики. Данные предложения и замечания будут проанализированы в ходе исследования нормативного правового акта.

Иные организации не представили предложения и замечания к нормативному правовому акту, а также не проинформировали об их отсутствии.

4. Результаты проведенного отделом экономики, имущественных и земельных отношений администрации Яльчикского района исследования нормативного правового акта

Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций:

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики

Пунктом 6 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 (далее - Правила) органам местного самоуправления предоставлено право применения дифференцированного подхода для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В этом же пункте отдельно говорится об объектах, к которым применяется дифференцированный подход при определении прилегающих территорий.

С учетом изложенного, а также в целях устранения коррупциогенного фактора, содержащегося в пункте 4 постановления, необходимо указать конкретные значения границ прилегающих территорий отдельно по всем объектам, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (образовательные организации, медицинские организации, спортивные сооружения).

В соответствии с Правилами к постановлению администрации Яльчикского района должны быть приложены схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в приложении № 1 к данному постановлению.

Прокуратура Яльчикского района Чувашской Республики

Подпунктом 10 пункта 2 ст.16 ФЗ от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон) определены объекты, на территориях, прилегающих к которым, запрещается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно ч. 8 ст.16 Закона границы прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Указанные Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №1425 (далее – Правила).

Пунктом 4 Правил предусмотрено, что территория, прилегающая к организациям и объектам, указанным в пункте 2 Правил (к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта; к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации; к объектам военного назначения) (далее – прилегающая территория), включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) указанные объекты (далее – дополнительная территория).

Понятие «обособленная территория» содержится в подпункте «б» пункта 3 Правил, определяющем, что это территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) указанные выше объекты.

Пункт 5 Правил устанавливает, как определяется дополнительная территория: а) при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект; б) при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) указанные выше объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Согласно пункту 6 Правил максимальное значение расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов и аэропортов, от мест массового скопления граждан, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, от мест нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, от объектов военного назначения до границ прилегающих территорий, определяемых органом местного самоуправления, не может превышать минимальное значение указанного расстояния в муниципальном образовании более чем на 30 процентов (абзацы первый – девятый). Границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе определять органы местного самоуправления дифференцированно (абзац десятый).

Органом местного самоуправления также определяется способ расчета расстояния от указанных выше организаций и (или) объектов до границ

прилегающих территорий (пункт 7 Правил).

Согласно пункту 8 Правил границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

Таким образом, орган местного самоуправления утверждает конкретные расстояния (в том числе, вправе дифференцированно) прилегающих территорий объектов, на которых запрещено реализовывать алкоголь.

В нарушение указанных требований законодательства конкретные индивидуальные расстояния прилегающих территорий не определены. В пункте 4 постановления содержится лишь указание на возможные параметры таких территорий. Схема границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в пункте 2 настоящих Правил, не разработана, в самом НПА отсутствует.

Предложения принимаются.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта

-

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта

По итогам экспертизы постановления администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 31.05.2013 № 311 «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Яльчикского района Чувашской Республики» выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с этим отделу экономики, имущественных и земельных отношений необходимо подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений в действующий НПА.

Первый заместитель главы – начальник
отдела образования и молодежной политики
администрации Яльчикского района



Л.В. Левый

19.06.2018